



**ERLEND RITSKOÐUNARÓGN, II. HLUTI:
ÁRATUGALÖNG HERFERÐ EVRÓPUSAMBANDSINS TIL AÐ RITSKOÐA
ALÞJÓÐLEGA INTERNETIÐ OG HVERNIG ÞAÐ SKAÐAR MÁLFRELSI
BANDARÍKJAMANNA Í BANDARÍKJUNUM**

Bráðabirgðaskýrsla starfsmanna
dómsmálanefndar
Fulltrúadeildar Bandaríkjaþings

(U.S. House of Representatives)



3. febrúar 2026

YFIRLIT

(EXECUTIVE SUMMARY)

Dómsmálanefnd fulltrúadeildar Bandaríkjaþings rannsakar hvernig og að hvaða marki erlend lög, reglugerðir og dómsúrskurðir knýja fram, þvinga eða hafa áhrif á fyrirtæki til að ritskoða tjáningu í Bandaríkjunum.¹ Sem hluti af þessu eftirliti hefur nefndin gefið út stefnur til tíu tæknifyrirtækja og krafist þess að þau afhendi samskipti við erlend stjórnvöld, þar á meðal framkvæmdastjórn Evrópusambandsins og aðildarríki Evrópusambandsins (ESB), varðandi efnisstjórnun.² Í júlí 2025 birti nefndin skýrslu sem lýsir því hvernig framkvæmdastjórn Evrópusambandsins — framkvæmdavaldsarmur ESB — beitir lögum um stafræna þjónustu (Digital Services Act, DSA), lögum sem setja reglur um netumræðu, til að leggja á alþjóðlegar kröfur um ritskoðun á pólitískri tjáningu, húmor og háði.³ Síðan þá hafa tæknifyrirtæki, samkvæmt stefnunum, afhent nefndinni þúsundir innanhússkjala og samskipta við framkvæmdastjórn Evrópusambandsins. Þessi skjöl sýna umfang — og árangur — alþjóðlegrar ritskoðunarherferðar framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins.

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins hefur, með yfirgripsmiklu átaki sem staðið hefur í meira en áratug, með góðum árangri þrýst á samfélagsmiðla að breyta alþjóðlegum reglum sínum um efnisstjórnun og þar með haft bein áhrif á netumræðu Bandaríkjamanna í Bandaríkjunum. Þótt þetta sé oft sett fram sem barátta gegn svokallaðri „hatursorðræðu“ eða „rangfærslum“ (disinformation), vann framkvæmdastjórn Evrópusambandsins að því að ritskoða sannar upplýsingar og pólitíska umræðu um nokkur mikilvægustu stefnumál síðari tíma — þar á meðal COVID-19 faraldurinn, fjöldainnflytjendamál og málefni transfólks. Eftir tíu ár hefur framkvæmdastjórn Evrópusambandsins náð nægilegri stjórn á alþjóðlegri netumræðu til að bæla með víðtækum hætti niður frásagnir sem ógna valdi framkvæmdastjórnarinnar.

Áður en nefndin gaf út stefnur sínar fóru þessar aðgerðir að mestu fram í leyni. Nú hafa aðgerðir framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins komið í ljós í fyrsta sinn og upplýsa nefndina um hvaða lagasetningarlegu skref hún getur tekið til að vernda málfrelsi Bandaríkjamanna á netinu.

¹ Sjá t.d. fréttatilkynningu Dómsmálanefndar fulltrúadeildar Bandaríkjaþings: *Chairman Jordan Subpoenas Big Tech for Information on Foreign Censorship of American Speech* (6. febrúar 2025).

² Bréf frá fulltrúa Jim Jordan, formanni Dómsmálanefndar fulltrúadeildar Bandaríkjaþings, til Tim Cook, forstjóra Apple (26. febrúar 2025) (meðfylgjandi stefna); bréf til Andy Jassy, forstjóra Amazon (26. febrúar 2025); bréf til Satya Nadella, forstjóra Microsoft (26. febrúar 2025); bréf til Christopher Pavlovski, stjórnarformanns og forstjóra Rumble (26. febrúar 2025); bréf til Sundar Pichai, forstjóra Alphabet (26. febrúar 2025); bréf til vörsluaðila gagna hjá TikTok (26. febrúar 2025); bréf til Linda Yaccarino, forstjóra X (26. febrúar 2025); bréf til Mark Zuckerberg, forstjóra Meta (26. febrúar 2025); bréf til Steve Huffman, forstjóra og forseta Reddit (17. apríl 2025); bréf til Sam Altman, forstjóra OpenAI (5. nóvember 2025) (meðfylgjandi stefna).

³ Starfsfólk Dómsmálanefndar fulltrúadeildar Bandaríkjaþings, 119. þing: *The Foreign Censorship Threat: How the European Union's Digital Services Act Compels Global Censorship and Infringes on American Free Speech* (útgefið af nefndinni 25. júlí 2025) (hér eftir nefnt „DSA Censorship Report I“).

Lögin um stafræna þjónustu (DSA) eru hápunktur áratugalangrar evrópskrar viðleitni til að þagga niður í pólitískri andstöðu og bæla niður frásagnir á netinu sem gagnrýna hið pólitíska valdakerfi.

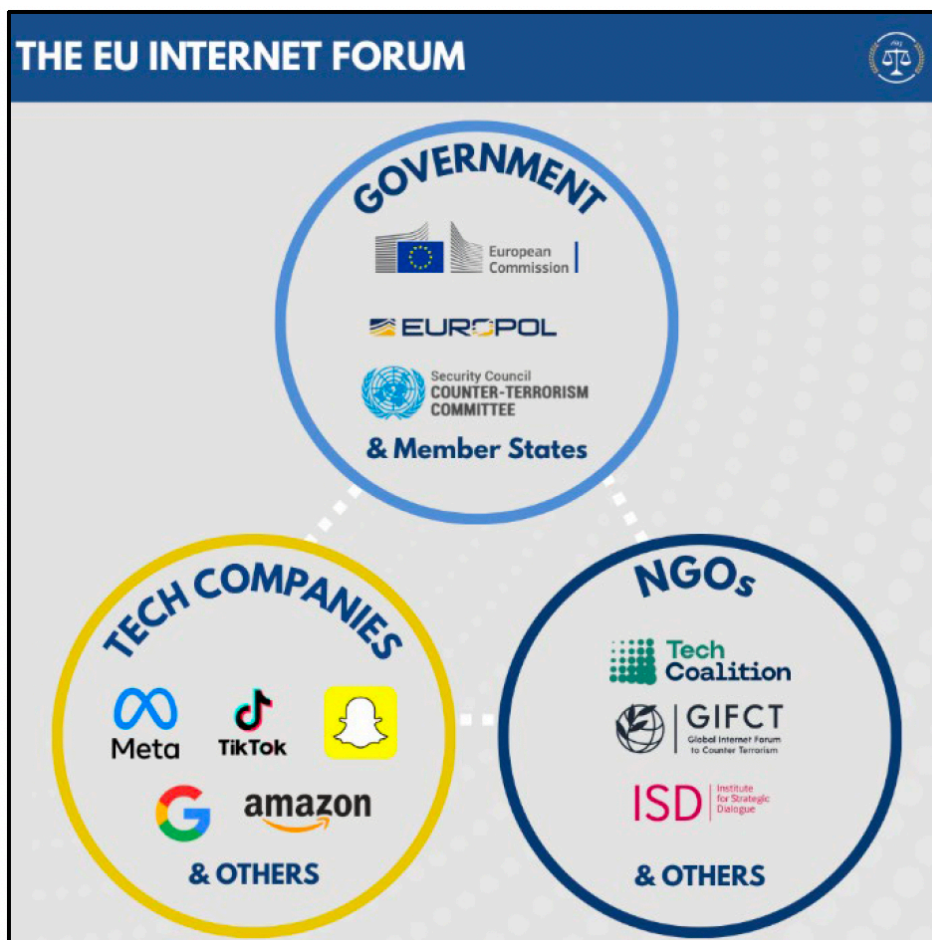
Lögin um stafræna þjónustu (DSA) tóku gildi árið 2023 og í desember 2025 lagði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins á fyrsta sektina sem nokkru sinni hefur verið lögð á samkvæmt DSA gegn X. Þótt DSA hafi verið í gildi í minna en þrjú ár tákna sektin gegn X hápunkt áratugalangrar viðleitni framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins til að ná stjórn á alþjóðlega internetinu í þeim tilgangi að bæla niður frásagnir á netinu sem ekki njóta velþóknunar.

Internetið og samfélagsmiðlar lofuðu upphaflega að verða afl sem myndi lýðræðisvæða tjáningu og þar með einnig pólitískt vald. Þessi þróun ógnaði hinu rótgróna pólitíska skipulagi og um miðjan annan áratug 21. aldarinnar reyndu pólitískar valdastofnanir í Bandaríkjunum og Evrópu að bregðast við vaxandi lýðhyggjuhreyfingum sem efast um mjög óvinsæla stefnu, svo sem fjöldainnflutning fólks. Með það í huga að lausn þessa vandamáls myndi taka nokkur ár hóf framkvæmdastjórn Evrópusambandsins, frá og með 2015 og 2016, að koma á fót ýmsum vettvöngum þar sem evrópskir eftirlitsaðilar gátu hitt tæknifyrirtæki beint til að ræða hvernig og hvaða efni ætti að setja undir efnisstjórnun. Þótt þessum aðgerðum hafi að því er virðist verið ætlað að berjast gegn „rangfærslum“ og „hatursorðræðu“, sýna óopinber skjöl sem nefndinni hafa verið afhent að á síðustu tíu árum hefur framkvæmdastjórn Evrópusambandsins beitt vettvöngum beinum þrýstingi til að ritskoða lögmetta pólitíska tjáningu bæði innan Evrópusambandsins og utan þess.



Netvettvangur Evrópusambandsins um internetmál (EU Internet Forum – EUIF), sem var stofnaður árið 2015 af framkvæmdastjórn Evrópusambandsins, nánar tiltekið af aðalskrifstofu hennar fyrir málefni fólksflutninga og innanríkismála (Directorate-General for Migration and Home Affairs – DG-Home), var meðal fyrstu þessara aðgerða. Árið 2023 gaf EUIF út „handbók . . . til notkunar fyrir tæknifyrirtæki þegar þau stunda efnisstjórnun“ á lögmætri tjáningu sem brýtur ekki í bága við lög, svo sem:

- „Lýðhyggjuleg orðræða“;
- „And-stjórnar / and-ESB“ efni;
- „And-elítu“ efni;
- „Pólitísk ádeila“;
- „And-innflytjenda og íslamófóbískt efni“;
- „And-flóttamanna / innflytjenda viðhorf“;
- „And-LGBTIQ . . . efni“; og
- „Meme-undirmenning“.⁴



Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins framfylgdi einnig markmiðum sínum um ritskoðun með svokölluðum að sögn „sjálfviljugum“ siðareglum um hatursorðræðu og rangfærslur. Árið 2016 setti framkvæmdastjórn Evrópusambandsins á fót „Siðareglur um að bregðast við ólöglegri hatursorðræðu á netinu“, þar sem vettvangar, þar á meðal Facebook, Instagram, TikTok og Twitter (nú X), hétu því að ritskoða óljóst skilgreinda „hatursfulla hegðun“.⁵

„Starfsreglur um rangfærslur“, þar sem sömu helstu vettvangar hétu því að „draga úr sýnileika“ meintra „rangfærslna“, fylgdu síðan árið 2018.⁶ Á fundum á háu stjórnstigi með vettvöngunum sögðu háttsettir embættismenn framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins vettvöngunum beinlínis að siðareglurnar um hatursorðræðu og rangfærslur væru ætlaðar til að „fylla upp í [reglugerðar]tómarúmið“ þar til Evrópusambandið gæti sett bindandi löggjöf sem stýrði „efnisstjórnun“ vettvanga.⁷

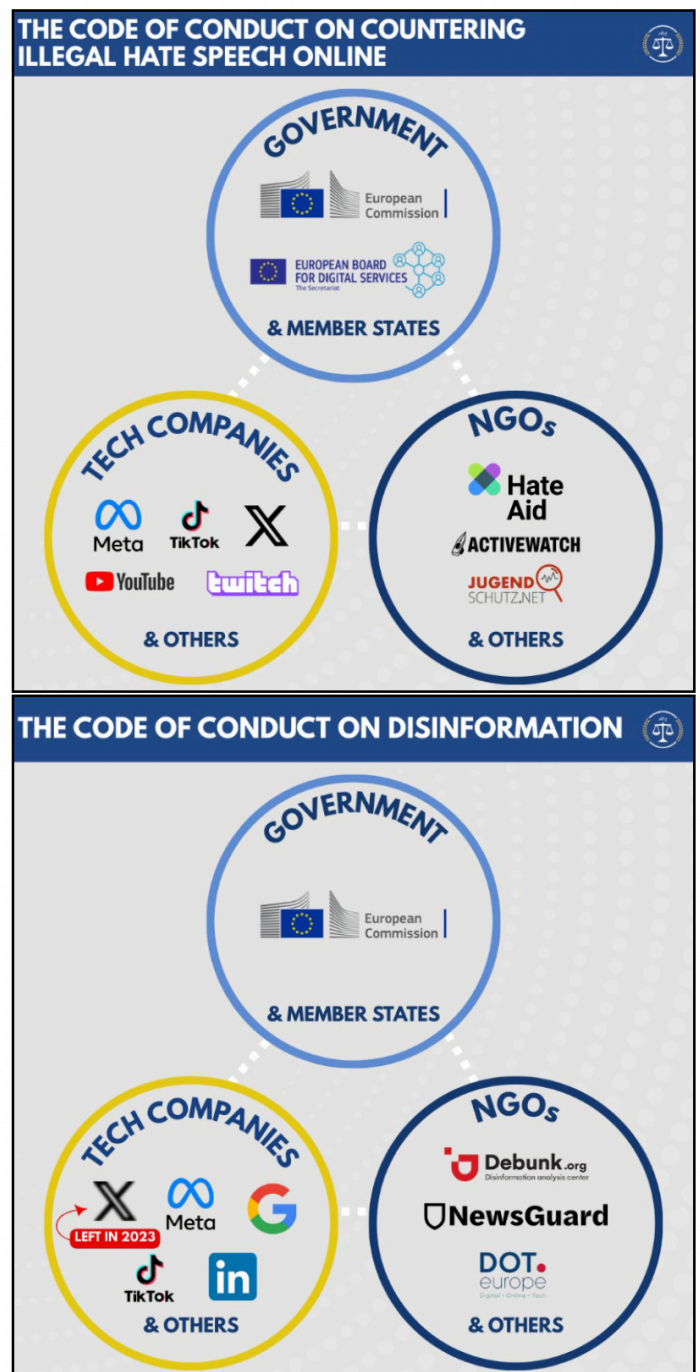
Um svipað leyti hófu öflugustu aðildarríki Evrópusambandsins, svo sem Þýskaland, að setja ritskoðunarlöggjöf á landsvísu.⁸

— — —

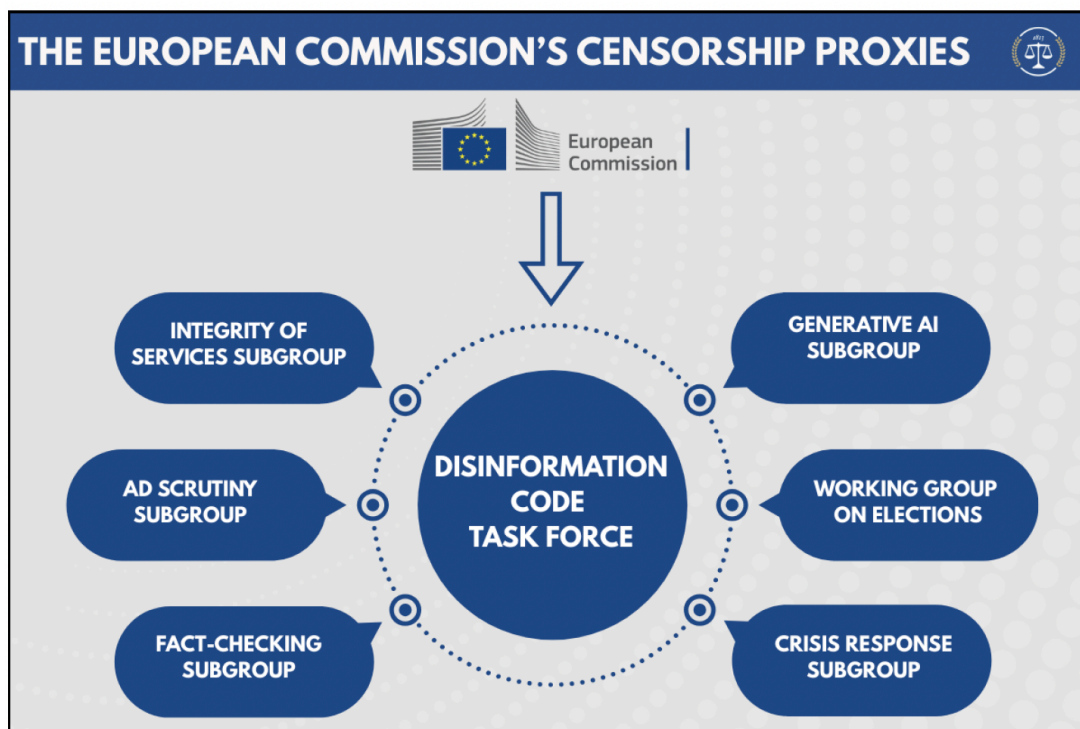
⁵ *The EU Code of Conduct on Countering Illegal Hate Speech Online*, framkvæmdastjórn Evrópusambandsins (30. júní 2016), https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/eu-code-conduct-countering-illegal-hate-speech-online_en

⁶ *2018 Code of Practice on Disinformation*, framkvæmdastjórn Evrópusambandsins (16. júní 2022), <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/2018-code-practice-disinformation>

⁷ Fundarsamantekt af fundi milli TikTok og varaforseta framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins, Vera Jourová (20. apríl 2021), sjá fylgiskjal 55. ⁸ Sjá Imara McMillan, *Enforcement Through the Network: The Network Enforcement Act and Article 10 of the European Convention on Human Rights*, 20 *Chicago Journal of International Law* 252 (2019).



Síðar, árið 2022 og rétt áður en DSA átti að taka gildi, uppfærði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins 2018 siðareglurnar um rangfærslur. Samkvæmt nýju leiðbeiningunum þurftu vettvangar að taka þátt í **verkefnahópi** siðareglanna um rangfærslur („Task Force“) **sem myndi hittast reglulega til að ræða nálgun vettvanga við að ritskoða svokallaðar rangfærslur.**⁹ Verkefnahópurinn skiptist í sex „undirhópa“ sem einbeittu sér að tilteknum rangfærsluefnum, þar á meðal staðreyndaskoðun, kosningum og tekjuafnámi (demonetization) gagnrýnna fréttamiðla.¹⁰ Yfir alla þessa undirhópa samanlagt voru haldnir meira en 90 fundir milli vettvanga, ritskoðunarsinnaðra borgaralegra samtaka (CSO) og eftirlitsaðila framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins á tímabilinu frá síðari hluta árs 2022 til 2024.¹¹



Þessir fundir voru lykilvettvangur fyrir eftirlitsaðila framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins til að þrýsta á vettvanga að breyta reglum sínum um efnisstjórnun og grípa til frekari ritskoðunaraðgerða. Til dæmis spurði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins á meira en tug fundu undirhópsins um viðbrögð við krísum (Crisis Response Subgroup) út í „stefnubreytingar“ vettvanga sem tengdust baráttu gegn rangfærslum.¹²

⁹ *The 2022 Code of Practice on Disinformation*, framkvæmdastjórn Evrópusambandsins (16. júní 2022).

¹⁰ Sjá nánar kafla III.F.ii hér að neðan.

¹¹ Sama heimild.

¹² Sjá t.d. dagskrá: Fundur fasta verkefnahópsins – Crisis Response Subgroup (14. desember 2023), sjá fylgiskjal 196.

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins þrýsti með árangri á helstu samfélagsmiðlavettvanga að breyta alþjóðlegum reglum sínum um efnisstjórnun og braut þar með beint gegn tjáningu Bandaríkjamanna á netinu í Bandaríkjunum.

Flestir helstu samfélagsmiðla- eða mynddeilingarvettvangar eru með aðsetur í Bandaríkjunum¹⁶ og hafa eitt sameiginlegt, alþjóðlegt regluverk sem stýrir því hvaða efni má eða má ekki birta á vettvanginum.¹⁷ Þessar reglur setja mörkin fyrir það hvaða umræða er leyfð á torgi samtímans og gera þær að lykilþrýstipunkti fyrir eftirlitsaðila sem leitast við að ná stjórn á frásögnum til að styrkja tök sín á pólitísku valdi. Mikilvægt er að reglur vettvanga um efnisstjórnun eru — og í raun verða að vera — alþjóðlegar að umfangi.¹⁸ Efnisstjórnun sem er mismunandi eftir löndum er veruleg ógn við friðhelgi einkalífs, þar sem hún krefst þess að vettvangar viti og geymi nákvæma staðsetningu hvers notanda í hvert sinn sem hann eða hún skráir sig inn.¹⁹ Á tímum þar sem notendur geta auðveldlega notað sýndar einkanet (VPN) til að líkja eftir staðsetningu sinni og vernda persónuupplýsingar sínar er efnisstjórnun eftir löndum einnig órángursrík²⁰ — auk þess sem hún skapar gífurlegan kostnað fyrir vettvanga af öllum stærðum.²¹ Internetið er alþjóðlegt og vettvangar haga sér í samræmi við það. Það þýðir að þegar evrópskir eftirlitsaðilar þrýsta á samfélagsmiðlafyrirtæki að breyta reglum sínum um efnisstjórnun hefur það áhrif á það sem Bandaríkjamenn geta sagt og séð á netinu í Bandaríkjunum. Evrópsk ritskoðunarlæg sem hafa áhrif á reglur um efnisstjórnun eru því bein ógn við tjáningarfrelsi í Bandaríkjunum.

Mörgum árum áður en DSA var sett í lög gerði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins reglur vettvanga um efnisstjórnun að helsta skotmarki sínu. Á meðan COVID-19 faraldurinn stóð yfir þrýstu háttsettir embættismenn framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins á vettvanga að breyta reglum sínum um efnisstjórnun til að ritskoða á alþjóðavísu efni sem dró í efa ríkjandi frásagnir um veiruna og bóluefnið.²² Með samþykki forseta framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins, Ursulu von der Leyen, og varaforsetans Vera Jourová, spurði framkvæmdastjórnin vettvanga hvernig þeir hygðust „uppfæra . . . þjónustuskilmála sína eða starfshætti við efnisstjórnun (upphækka / lækka sýnileika)“ áður en COVID-19 bóluefnin yrðu tekin í notkun.²³

¹⁶ Dæmi eru Facebook, Instagram, YouTube og X. Athyglisverð undantekning er TikTok, sem er í kínverskri eigu, en er að færa starfsemi sína í Bandaríkjunum yfir í meirihluta-bandarískt eignarhald samkvæmt samningi sem Donald Trump forseti samdi um. Sjá Clare Duffy, *The deal to secure TikTok's future in the US has finally closed*, CNN (23. janúar 2026).

¹⁷ Sjá t.d.: *Community Standards*, META, <https://transparency.meta.com/policies/community-standards/> (sótt 29. janúar 2026); *YouTube's Community Guidelines*, YouTube Help, <https://support.google.com/youtube/answer/9288567?hl=en> (sótt 29. janúar 2026); *The X Rules*, X, <https://help.x.com/en/rules-and-policies/x-rules> (sótt 29. janúar 2026); *Community Guidelines*, TikTok, <https://www.tiktok.com/community-guidelines/en> (sótt 29. janúar 2026).

¹⁸ Sjá t.d.: *YouTube Community Guidelines enforcement*, Google Transparency Report (sótt 29. janúar 2026), <https://transparencyreport.google.com/youtube-policy/removals> („Leiðbeiningum YouTube fyrir samfélagið er framfylgt á samræmdan hátt um allan heim, óháð því hvar efnið er hlaðið upp. Þegar efni er fjarlægt fyrir brot á leiðbeiningum okkar er það fjarlægt á heimsvísu.“); *Community Guidelines*, TikTok, https://www.tiktok.com/support/faq_detail?id=7543604781873371654 (sótt 29. janúar 2026) („Samfélagsreglur okkar gilda fyrir alþjóðlegt samfélag okkar og allt sem deilt er á TikTok.“).

¹⁹ Sjá svar Rumble Inc. við kröfu um afhendingu gagna frá Mannréttindaskrifstofu Bresku Kólumbíu (31. ágúst 2022); fylgiskjal 288 (staðfestir að sumir vettvangar safna ekki eins og er nákvæmum staðsetningarupplýsingum um notendur).

²⁰ Sjá *DSA Censorship Report I*, áður nefnd heimild 3, bls. 31. ²¹ Sjá t.d. Trevor Wagener, *The High Cost of State-by-State Regulation of Internet Content Moderation*, Disruptive Competition Project (17. mars 2021). ²² Sjá t.d. tölvupósta milli starfsmanna TikTok og starfsmanna framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins (30. október 2020), sjá fylgiskjal 48. ²³ Sama heimild.

----- Forwarded message -----
From: [Redacted]@ec.europa.eu>
Date: Fri, 30 Oct 2020, 19:57
Subject: [External] disinformation with regard to vaccines and testing - kind request
To: <[Redacted]@microsoft.com>, [Redacted]@fb.com>, [Redacted]@twitter.com>, [Redacted]@bytedance.com>, [Redacted]@google.com>, [Redacted]@fb.com>
Cc: [Redacted]@ec.europa.eu>, [Redacted]@ec.europa.eu>, [Redacted]@ec.europa.eu>

Dear all,

I would like to use our close collaboration over the past years for a quick request.

In the context of the broader Covid strategy and the need for urgent actions, we have been tasked this afternoon by [Redacted] to address disinformation and misinformation on vaccines (and testing).

While colleagues from DG Connect are reviewing the third batch of the broader Covid-19 disinformation reports that you kindly sent, I wanted to ask for your quick assistance specifically on this angle.

It would be very helpful if you could provide - for the purpose of designing a good and targeted work-plan on fighting Covid vaccines disinformation (and misinformation) – data / information on **how you assess the situation with vaccines, the main narratives, what are the reactions of users etc.** It would also be very interesting to have some **trends (and predictions)** in this regard if you have them. The aim is to understand where we are in terms of intensity of the campaign against Covid-19 vaccination and where things may go.

Our plan is to come with proactive communication efforts and to assist member states. I should stress that the information from you would only be used for the purpose of designing the right actions and we would not share it with the general public.

It would be much appreciated if you could provide the information **by Wednesday lunchtime**, of course anything you could share even faster would be great. It doesn't need to have any specific format, and both qualitative and quantitative information could be valuable.

I would also ask for a kind confirmation of your readiness to offer space on your platforms for official national or EU channels and information related to Covid-19.


Finally, **as it will be essential in the next stages to pay special attention to the vaccination aspect, if you have any relevant updates on your terms of services or content moderation practices (promotion / demotion), please let me know as well.**

Given the urgency, I take the liberty to use this informal channel but **I want to assure you that I am addressing you with the agreement of the Vice-President (who is cooperating on this with [Redacted] and [Redacted]) and the knowledge of the President.**

If you have any questions, don't hesitate to call or write.

Best regards,

Redacted



European Commission
Cabinet of Vice President Věra Jourová
Values & Transparency
BERL 11/173
B-1049 Brussels/Belgium
Tel: [Redacted]
Mobile: [Redacted]

Prýstingur til að breyta reglum um efnisstjórnun sem tengjast COVID-19 bóluefnum kom frá hæstu stígum framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins.

Á meðan ritskoðunarherferð framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins stóð yfir veittu hinir fjölmörgu fundir um siðareglurnar um rangfærslur (Disinformation Code), siðareglurnar um hatursorðræðu (Hate Speech Code) og Netvettvang Evrópusambandsins um internetmál meira en 100 tækifæri fyrir framkvæmdastjórn Evrópusambandsins til að þrýsta á vettvanga að breyta reglum sínum um efnisstjórnun og ákveða hvaða frásagnir á netinu um bóluefni og önnur mikilvæg pólitísk málefni ætti að ritskoða.²⁴

Til dæmis notaði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins á meira en tug tilvika á aðeins þriggja ára tímabili fundi undirhópsins um viðbrögð við krísum (Crisis Response Subgroup) innan siðareglanna um rangfærslur til að þrýsta á vettvanga, svo sem YouTube og TikTok, varðandi „nýja þróun og aðgerðir sem tengjast baráttunni gegn rangfærslum“, með sérstakri tilvísun til „stefnubreytinga“.²⁵

AGENDA

**MEETING OF THE PERMANENT TASK-FORCE
CRISIS RESPONSE SUBGROUP**

14 December

16:30 – 18:00

- 1. Opening and Welcoming remarks**
- 2. Sharing of new developments and actions taken related to fighting disinformation**
 - a. War in Ukraine:** Disinformation narratives, e.g. about Russian bombing of Ukrainian civilian energy infrastructure, on sanctions in connection with the energy crisis, inflation and food shortages in developing countries.
 - b. Public Health and Pandemic:** Disinformation narratives related to COVID-19 and new actions taken by signatories to limit such disinformation (including any policy changes)
- Wherever possible, please share input ahead of the meeting in writing to keep the discussion round efficient and concentrate in the oral interventions on new developments and priority issues, in particular new policy changes and latest developments on trends and narratives.*
- 3. Discussion: Signatories future plans for actions and policies to fight Covid-19 misinformation and disinformation**
- 4. Information Point: Final crisis reporting template adopted**
- 5. Any other business**

Dæmigerð dagskrá funda milli framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins, netvettvanga og frjálsra félagasamtaka þar sem framkvæmdastjórnin beitti þrýstingi til að breyta reglum um efnisstjórnun.

²⁴ Sjá hér að neðan, kafla III. ²⁵ Sjá t.d.: Dagskrá: Fundur fasta verkefnahópsins – Crisis Response Subgroup (14. desember 2023), sjá fylgiskjal 196 (áhersla bætt við).

Prýstingurinn á vettvanga að hlíta ritskoðunarkröfum Evrópu jókst enn frekar þegar DSA var undirritað í lög í október 2022. Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins varaði vettvanga við því að þeir þyrftu að breyta alþjóðlegum reglum sínum um efnisstjórnun til að uppfylla kröfur DSA, ella ættu þeir á hættu sektir allt að sex prósent af alþjóðlegum tekjum sínum og mögulegt bann frá evrópska markaðnum.²⁶

Þessi áratugalanga þrýstihferð bar árangur: vettvangar breyttu reglum sínum um efnisstjórnun og ritskoðuðu tjáningu um allan heim í beinu viðbragði við DSA og þrýstingi framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins. Til dæmis byrjaði TikTok árið 2023 að breyta alþjóðlegum samfélagsreglum sínum með það skýra markmið að **,„ná samræmi við löggin um stafræna þjónustu (Digital Services Act)“.²⁷

Community Guidelines Survey

Product Policy Survey

Survey Overview

Our [HYPERLINK "https://www.tiktok.com/community-guidelines/en/" \h] (CGs) establish a set of norms and common code of conduct that provide for a safe and welcoming space for everyone. The primary motivation for the next round of CG updates is to achieve compliance with the Digital Services Act (DSA) and ensure every enforcement action we take is incorporated transparently into the CGs. We are hoping to do a smaller CG update in Q4 2023 and a larger update by the end of H1 2024 (dates to be confirmed with relevant xfn and leadership). Please let us know what you think we should include in the next round of CG updates by **Friday, July 7th**.

TikTok gerði breytingar á alþjóðlegum samfélagsreglum sínum til að uppfylla kröfur DSA.

Þessar nýju ritskoðunarreglur tóku gildi árið 2024. Til að bregðast við áratugalangri ritskoðunarherferð framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins setti TikTok nýjar reglur sem ritskoða „jadarsetjandi orðræðu“, þar á meðal „dulmálaðar yfirlýsingar“ sem „normalísera ósanngjarna mismunun“, „rangfærslur sem grafa undan trausti almennings“, „miðla sem eru settir fram úr samhengi“ og **,„rangt framsettar heimildarupplýsingar“.²⁸

Þessir staðlar eru í eðli sínu huglægir og auðvelt að beita þeim sem vopni gegn pólitískri andstöðu við framkvæmdastjórn Evrópusambandsins. Í raun sýna þessi innanhúss skjöl að TikTok ritskoðaði kerfisbundið sannar upplýsingar víða um heim til að uppfylla ritskoðunarkröfur framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins samkvæmt DSA. Skjalið sem lýsir þessum breytingum staðfesti að, „samkvæmt ráðleggingum lögfræðiteymisins“, væru uppfærslurnar **,„aðallega tengdar því að uppfylla kröfur **Digital Services Act (DSA)**“.²⁹

²⁶ Reglugerð (ESB) 2022/2065 Evrópuþingsins og ráðsins frá 19. október 2022 um sameiginlegan markað fyrir stafræna þjónustu og breytingu á tilskipun 2000/31/EB (Digital Services Act), Stjórnartíðindi ESB 2022, L 277, gr. 36, 52 (hér eftir „Digital Services Act“).²⁷ TikTok Community Guidelines Survey, sjá fylgiskjal 15.²⁸ TikTok Community Guidelines Update Executive Summary (20. mars 2024), sjá fylgiskjal 8.²⁹ Sama heimild (áhersla í frumtexta).

[H1 2024 Update - Executive Summary] TikTok Community Guidelines

Authored by: [Redacted] // Last updated: March 20, 2024

Please refer to the final copy for publishing here:

[HYPERLINK
[REDACTED]

Executive Summary

To help ensure a safe, trustworthy, and vibrant experience, we maintain a set of Community Guidelines (CG) that include rules and standards for using TikTok. We evolve them to address emerging risks and potential harms that may occur from new behaviors. We last updated the CGs in [HYPERLINK
[REDACTED]

There is an update to the CGs that will launch on **April 17, 2024**, with an effective date of **May 17, 2024**. This update, which was advised by the legal team, is mainly related to compliance with the **Digital Services Act (DSA)**, and will ensure that all policies are transparently reflected in the CGs.

Key Changes

new

A) New Policies (launched since the last CG update)

- Marginalizing Speech and Behavior:** Addresses content that uses coded statements to indirectly demean protected groups or normalize their inequitable treatment (result = FYF Ineligible)
- Election Misconduct:** Addresses content that encourages interference of, illegal participation in, or calls to disrupt a legitimate outcome of an election, such as through a coup (Result = Remove)
- Civic Harm Misinformation:** Addresses misinformation that undermines public trust in the integrity of the democratic process (Result = FYF Ineligible)
- Hacked Materials:** Addresses content related to the distribution of confidential information obtained without consent and shared with the public (Result = Remove)
- Moderate Harm Misinformation:** Addresses a range of content, including misinfo on treating moderate illnesses, media presented out of context to mislead on topics of public importance, and misrepresenting authoritative information, such as scientific data (Result = FYF Ineligible)

Til að bregðast við þrýstingi frá framkvæmdastjórn Evrópusambandsins breytti TikTok alþjóðlegum samfélagsreglum sínum til að ritskoða sannar upplýsingar og hafði þannig bein áhrif á tjáningu Bandaríkjamanna í Bandaríkjunum.

Skjöl benda til þess að þetta hafi mögulega ekki verið einu breytingarnar á efnisstjórnun sem gerðar voru til að bregðast við DSA. Í kynningu fyrir framkvæmdastjórn Evrópusambandsins í júlí 2023 benti TikTok á að „einingar með daglegar starfsemi sem skarast við DSA, svo sem Trust & Safety . . . [hefðu] fengið nýjar stefnur, reglur og [staðlaðar verklagsreglur]“ til að uppfylla kröfur DSA.³⁰ Þessi innanhúss skjöl benda til þess að TikTok hafi breytt verulegum hluta umfangsmikilla kerfa sinna fyrir efnisstjórnun til að uppfylla kröfur framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins.

Áhersla framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins á alþjóðlegar reglur um efnisstjórnun heldur áfram: í maí 2025 sagði framkvæmdastjórnin vettvöngum beinlínis á lokuðum „DSA vinnustofufundi“ að „stöðug endurskoðun á [alþjóðlegum] samfélagsreglum“ væri besta framkvæmd til að uppfylla kröfur DSA.³¹

European Commission - DSA Systemic Risk Assessment Workshop Readout

May 7, 2025

o A summary of EC-provided takeaways from the two sessions:

- Illegal content is a symptom, a broader risk approach is needed
- Need for a holistic approach to assessing platform design, policies, etc
- Best practices: Labelling of harmful content; blacklisted URLs, continuous review of community guidelines, banned keyword lists, coded language, kindness reminders, recommender systems not only based on engagement, labelling

„Bestu framkvæmdaraðferðir“ framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins til að uppfylla DSA fela í sér „stöðugar“ breytingar á alþjóðlegum reglum um efnisstjórnun.

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins beinist sérstaklega að ritskoðun á bandarísku efni

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins skaðaði ekki aðeins tjáningu Bandaríkjamanna í Bandaríkjunum með því að þrýsta á vettvanga að breyta alþjóðlegum reglum sínum um efnisstjórnun, heldur leit hún einnig sérstaklega til þess að ritskoða bandarískt efni.

Þetta hófst einnig á tímum COVID-19 faraldursins. Í nóvember 2021 óskaði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins eftir upplýsingum um hvernig TikTok hygðist „berjast gegn rangfærslum um COVID-19 bólusetningarherferð fyrir börn sem hefst í Bandaríkjunum,“ og spurði sérstaklega um áform TikTok um að „fjarlægja“ ákveðnar „fullyrðingar“ um virkni COVID-19 bóluefnisins hjá börnum.³²

³⁰ TikTok kynning: *Digital Services Act, Readiness overview for the European Commission* (17. júlí 2023), sjá fylgiskjal 3. ³¹ *European Commission – DSA Systemic Risk Assessment Workshop Readout* (7. maí 2025), sjá fylgiskjal 206. ³² *Tölvupóstur milli starfsmanna TikTok og starfsmanna framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins* (5. nóvember 2021), sjá fylgiskjal 58.

Ári síðar þrýstu eftirlitsaðilar framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins á vettvanga að fjarlægja bandaríska heimildarmynd um bóluefni og kröfðust þess að YouTube, Twitter og TikTok „athuguðu . . . innanhúss“ og svöruðu „skriflega“ hvers vegna myndin hefði ekki verið ritskoðuð.³³ YouTube brást skjótt við framkvæmdastjórn Evrópusambandsins og sagði að það hefði „fjarlægt“ umrædda mynd eftir að framkvæmdastjórnin vakti athygli á málinu.³⁴ Með öðrum orðum taldi framkvæmdastjórn Evrópusambandsins að bandarískar umræður um bólusetningar féllu innan valdsviðs eftirlitsheimilda hennar.

On Fri, Nov 5, 2021, 9:09 AM [Redacted] @ec.europa.eu> wrote:

Thanks [Redacted] No worries about yesterday, actually it seems that the process may be going in the right direction, what do you think?

On my question below, it is more related to the latest news from FB in particular (<https://about.fb.com/news/2021/10/supporting-covid-19-vaccine-children/>), about updating their policies to include options to remove claims that argue that vaccine for covid does not exist for children, that vaccines are unsafe and so on and so forth.

On Thu, Nov 4, 2021, 7:03 PM [Redacted] @ec.europa.eu> wrote:

Dear [Redacted],

How are you? Nice to see you today at the meeting. I just have a quick question: I see that some platforms are putting in place some measures to fight disinformation about the covid 19 vaccination campaign for children starting in the US.

Would you have some heads up if tiktok is planning to do the same or has something already planned? I don't seem to be able to find something on your public announcements.

Eftirlitsaðilar framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins hvöttu TikTok til að ritskoða bandarískar fullyrðingar um COVID-19 bóluefni fyrir börn.

³³ Tölvupóstur milli starfsmanna framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins og aðila sem undirrituðu síðareglurnar um rangfærslur (8. desember 2022), sjá fylgiskjal 96.

³⁴ Sama heimild.

Einna alræmdast er að þáverandi framkvæmdastjóri Evrópusambandsins fyrir innri markaðinn, Thierry Breton, sendi bréf til eiganda X, Elon Musk, í ágúst 2024 áður en Musk tók viðtal við forsetann Donald Trump.³⁵ Breton hótaði X með reglugerðarlegum hefndaraðgerðum samkvæmt DSA fyrir að hýsa beint viðtal við forseta Trump í Bandaríkjunum og varaði við því að „yfirflæði“ bandarískrar tjáningar inn í Evrópusambandið gæti orðið til þess að framkvæmdastjórnin gripi til hefndaraðgerða („measures“) gegn X samkvæmt DSA.³⁶ Breton hótaði því að framkvæmdastjórn Evrópusambandsins „myndi ekki hika við að nýta að fullu [verkfærakistu sína]“ til að þagga niður í þessari kjarna bandarísku pólitísku tjáningu.³⁷



Former EU Commissioner Thierry Breton

Til að bregðast við hótunum Bretons sendi nefndin tvö bréf þar sem útskýrt var hvernig hótanir hans grafu undan tjáningarfrelsi í Bandaríkjunum og væru í raun afskipti af forsetakosningunum í Bandaríkjunum.³⁸ Skömmu síðar sagði Breton af sér.³⁹

Bréf framkvæmdastjórans Bretons til Elon Musk í ágúst 2024 varaði við því að framkvæmdastjórn Evrópusambandsins myndi „nýta að fullu verkfærakistu sína“ ef X myndi ekki ritskoða viðtal Musks við forseta Trump nægilega:

„Eins og þú veist eru formleg málsmeðferð þegar hafnar gegn X samkvæmt DSA, einkum á sviðum sem tengjast dreifingu ólöglegs efnis og skilvirkni þeirra ráðstafana sem gripið hefur verið til til að berjast gegn rangfærslum.

Þar sem viðkomandi efni er aðgengilegt notendum í Evrópusambandinu og er einnig magnað innan lögsögu okkar getum við ekki útilokað möguleg áhrif innan ESB. Þess vegna fylgjumst við með hugsanlegum áhættum í Evrópusambandinu sem tengjast dreifingu efnis sem kann að hvetja til ofbeldis, haturs og kynþáttahyggju í tengslum við stór pólitísk eða samfélagsleg atvik um allan heim, þar á meðal umræður og viðtöl í tengslum við kosningar.

Leyfðu mér að skýra að öll neikvæð áhrif ólöglegs efnis á X í Evrópusambandinu, sem rekja má til þess hvernig X framfylgir viðeigandi ákvæðum DSA, geta haft þýðingu í samhengi við yfirstandandi málsmeðferð og heildarmat á því hvort X uppfylli lög ESB. Þetta er í samræmi við það sem þegar hefur verið gert áður, til dæmis í tengslum við afleiðingar og útbreiðslu hryðjuverkaefnis eða efnis sem hvetur til ofbeldis, haturs og kynþáttahyggju í Evrópusambandinu, svo sem í tengslum við nýlegar óeirðir í Bretlandi.

Ég hvet þig því til að tryggja tafarlaust skilvirkni kerfa þinna og að tilkynna teymi mínu um þær ráðstafanir sem gripið hefur verið til. Þjónusta mín og ég munum fylgjast afar náið með öllum vísbendingum sem benda til brota á DSA og munum ekki hika við að nýta að fullu verkfærakistu okkar, þar á meðal með því að grípa til bráðabirgðaráðstafana ef þess gerist þörf til að vernda borgara Evrópusambandsins fyrir alvarlegum skaða.

Virðingarfyllt,
Thierry Breton”

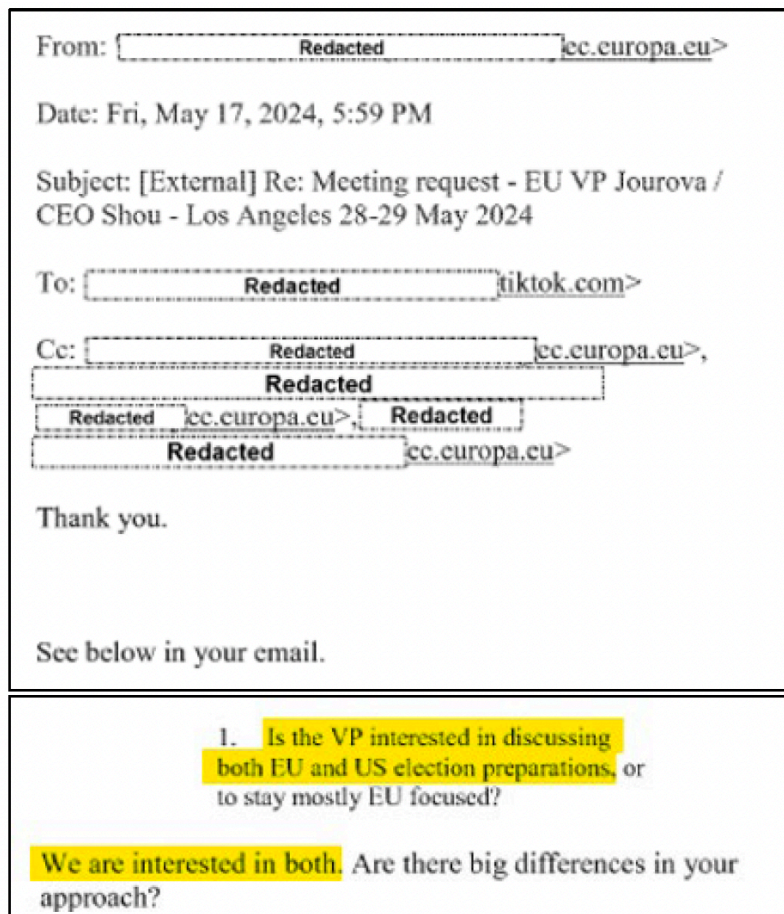
³⁵ Bréf frá Thierry Breton, framkvæmdastjóra fyrir innri markaðinn í framkvæmdastjórn Evrópusambandsins, til Elon Musk, eiganda X Corp. (12. ágúst 2024). ³⁶ Sama heimild. ³⁷ Sama heimild. ³⁸ Bréf frá Jim Jordan, formanni dómsmálanefndar fulltrúadeildar Bandaríkjaþings, til Thierry Breton (15. ágúst 2024); bréf frá Jim Jordan til Thierry Breton (10. september 2024). ³⁹ Sjá Lone Cook, A French Member of the European Commission Resigns and Criticizes President von der Leyen, AP (16. september 2024). ⁴⁰ Sjá Bradford Betz, EU regulator wasn't cleared to warn Musk against amplifying 'harmful content' with Trump X interview: report, Fox Business (13. ágúst 2024).

Í bréfinu var einnig bent á að aðrir háttsettir embættismenn framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins hefðu með svipuðum hætti þrýst á stjórnendur stórra tæknifyrirtækja um frekari upplýsingar um hvernig þeir hygðust stýra og stjórna tjáningu sem tengdist kosningum fyrir forsetakosningarnar í Bandaríkjunum árið 2024.



*Former EU Vice President
Vera Jourova*

Í maí 2024 ferðaðist varaforseti framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins, Vera Jourová, til Kaliforníu til að hitta helstu tæknivettvanga. Í þessari ferð hittir Jourová forstjóra TikTok, Shou Chew, og yfirmann trausts og öryggis hjá TikTok til að ræða málefni þar á meðal **,„undirbúning kosninga“. **⁴¹ TikTok óskaði eftir staðfestingu á því hvort varaforseti framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins væri að ferðast alla leið til Kaliforníu til að halda fund sem „héldi sig að mestu við málefni ESB“, eða hvort hún vildi ræða **,„bæði undirbúning kosninga í ESB og í Bandaríkjunum.“ **⁴² Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins staðfesti að varaforsetinn Jourová vildi ræða **,„bæði“. **⁴³



Varaforseti framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins, Vera Jourová, óskaði eftir að ræða „undirbúning kosninga í Bandaríkjunum“ við TikTok fyrir forsetakosningarnar í Bandaríkjunum árið 2024.

⁴¹ Tölvupóstur milli starfsmanna TikTok og starfsmanna framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins (28. maí 2024), sjá fylgiskjal 27. ⁴² Sama heimild. ⁴³ Sama heimild.

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins hefur reglulega afskipti af þjóðarkosningum í aðildarríkjum ESB

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins vinnur að því að hafa áhrif á aðildarríki ESB með því að stjórna pólitískri tjáningu á kosningatímabilum. Sérstaklega athyglisvert er að framkvæmdastjórnin gaf út DSA kosningaleiðbeiningar árið 2024 sem krefjast þess að vettvangar grípi til frekari ritskoðunaraðgerða fyrir stórar evrópskar kosningar, svo sem:

- „Uppfæra og betrubæta stefnur, verklag og reiknirit“ til að uppfylla ritskoðunarkröfur ESB;
- Fylgja „bestu framkvæmdum“ sem settar eru fram í siðareglunum um rangfærslur (Disinformation Code), siðareglunum um hatursorðræðu (Hate Speech Code) og skjölum EU Internet Forum;
- „Setja á ráðstafanir til að draga úr sýnileika rangfærslna“;
- „Aðlagja **þjónustuskilmála** sína . . . til að draga verulega úr útbreiðslu og áhrifum efnis sem búið er til með gervigreind og sýnir rangfærslur eða misvísandi upplýsingar“;
- „Merkja“ færslur sem taldar eru vera „rangfærslur“ af staðreyndaskoðendum sem eru samþykktir af stjórnvöldum og hallast til vinstri;
- „Þróa og beita fyrirbyggjandi ‘bólusetningaraðgerðum’ sem byggja fyrirfram upp mótstöðu gegn mögulegum og væntanlegum frásögnum rangfærslna“;⁴⁴ og
- Grípa til frekari aðgerða til að stöðva „kynbundnar rangfærslur“.⁴⁵

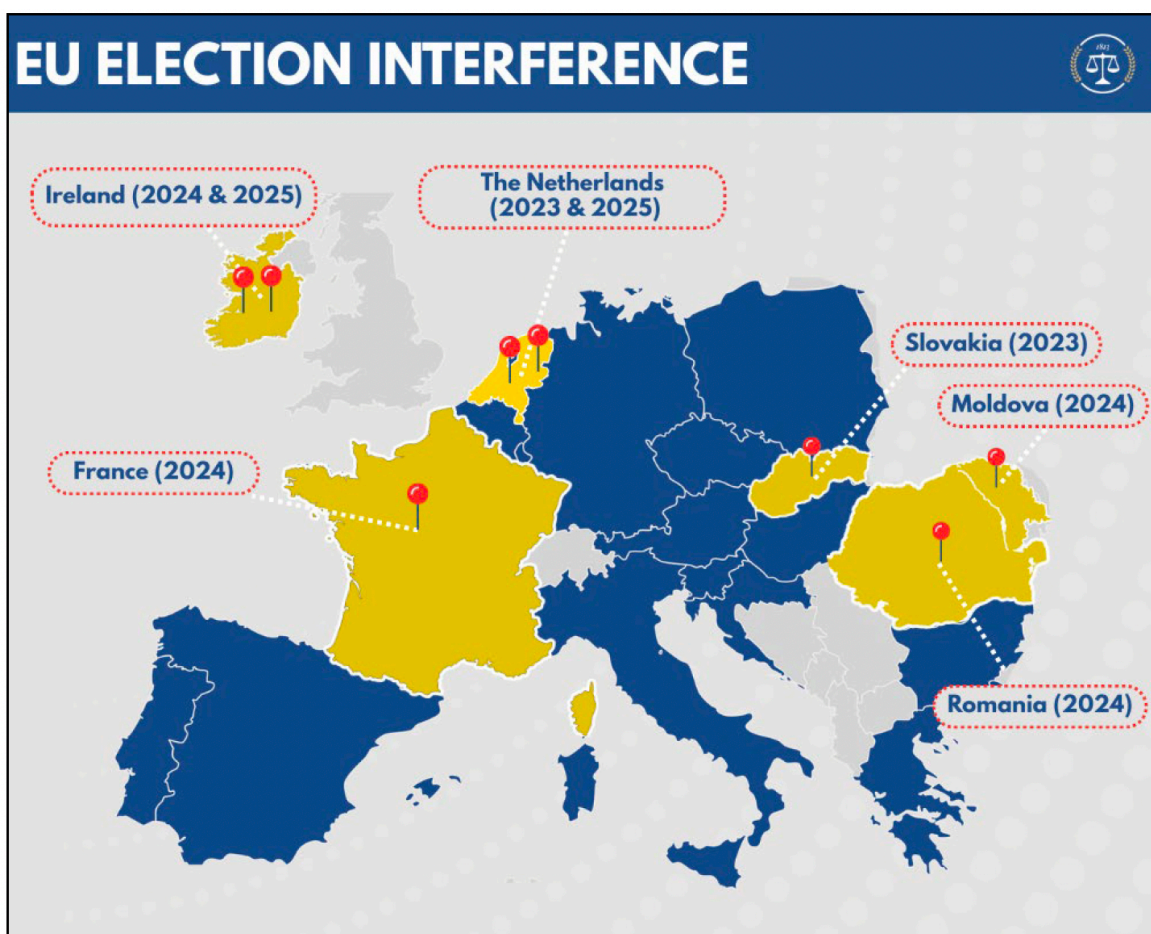
Þessar DSA kosningaleiðbeiningar voru kynntar sem sjálfviljugar „bestu framkvæmdir“.⁴⁶ En á bak við luktur dyr gerði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins ljóst að kosningaleiðbeiningarnar væru í raun skyldubundnar. Prabhat Agarwal, yfirmaður einingar framkvæmdastjórnarinnar sem sér um framfylgd DSA, lýsti leiðbeiningunum sem lágmarksviðmiði fyrir DSA-fylgni og sagði vettvöngum að ef þeir vikju frá þessum bestu framkvæmdum yrðu þeir að ****„hafa aðrar ráðstafanir sem væru jafngóðar eða betri“.**⁴⁷

Auk þess höfðu ritskoðunarfyrimæli framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins vegna kosninga líklega áhrif utan landamæra ESB. Til dæmis upplýsa fyrirtæki í skyldubundnum skýrslum til framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins að . . .

⁴⁴ Bandarískar ríkisstofnanir notuðu þessa aðferð fyrir forsetakosningarnar 2020 til að setja sanna frétt um áhrifaplokkun Biden-fjölskyldunnar fram sem rússneskar rangfærslur. Afleiðingin var sú að stór tæknifyrirtæki ritskoðuðu fréttina á vikum fyrir kosningarnar. Sjá Starfsfólk dómsmálanefndar fulltrúadeildar Bandaríkjaþings og undirnefndar um vopnvæðingu alríkisstjórnarinnar, *Election Interference: How the FBI “Prebunked” a True Story About the Biden Family’s Corruption in Advance of the 2020 Presidential Election* (30. október 2024).⁴⁵ Leiðbeiningar framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins fyrir þjónustuveitendur mjög stórra netvettvanga og leitarvéla um að draga úr kerfisáhættu fyrir kosningaferli samkvæmt 35. gr. (3) reglugerðar (ESB) 2022/2065 (26. apríl 2024) (hér eftir „DSA kosningaleiðbeiningar“).⁴⁶ Sama heimild.⁴⁷ Innanhúss samantekt Meta af hringborðsfundi um DSA kosningaleiðbeiningar (1. mars 2024), sjá fylgiskjal 243.

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins fær frá fyrirtækjunum staðlaðar kosningatengdar „stefnur, verkfæri og verklagsferla“.⁴⁸ Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins á reglulega samskipti við stóra samfélagsmiðlavettvanga um hvaða breytingar tengdar kosningum eigi að gera og heldur umræður sem tengjast DSA einnig í löndum utan Evrópusambandsins.⁴⁹

Frá því DSA tók gildi árið 2023 hefur framkvæmdastjórn Evrópusambandsins þrýst á vettvanga að ritskoða efni fyrir þjóðarkosningar í Slóvakíu, Hollandi, Frakklandi, Moldóvu, Rúmeníu og Írlandi, auk kosninga til Evrópuþingsins í júní 2024.⁵⁰ Óopinber skjöl sem nefndinni voru afhent samkvæmt stefnu sýna hvernig framkvæmdastjórn Evrópusambandsins hefur reglulega þrýst á vettvanga fyrir þjóðarkosningar í aðildarríkjum ESB til að veikja stöðu íhaldssamra eða lýðhyggjulegra stjórnmalaflokka.



Óopinberar fundardagskrár og samantektir funda sýna að framkvæmdastjórn Evrópusambandsins kallaði reglulega saman fundi með eftirlitsaðilum á landsvísu, vinstri sinnuðum frjálsum félagasamtökum (NGO) og netvettvöngum fyrir kosningar

⁴⁸ Sjá t.d.: sama heimild; tölvupóstur frá Meta til framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins (10. júlí 2024), sjá fylgiskjal 166. ⁴⁹ Sjá t.d.: tölvupóstur frá Meta til framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins (10. júlí 2024), sjá fylgiskjal 166; dagskrá fyrir 11. fund stuðningsmiðstöðvar ESB fyrir alþjóðlegt öryggi og landamærastjórnun í Moldóvu um „Countering Foreign Information Manipulation and Interference“ (18. september 2024), sjá fylgiskjal 251. ⁵⁰ Sjá hér að neðan, kafla V.B.iv.

til að ræða hvaða pólitískar skoðanir ætti að ritskoða.⁵¹ Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins hjálpaði einnig til við að skipuleggja „hraðviðbragðskerfi“ þar sem þriðju aðilar sem voru samþykktir af stjórnvöldum fengu vald til að senda forgangskröfur um ritskoðun sem beindust nær eingöngu að andstöðu við stjórnarflokkinn.⁵² TikTok greindi framkvæmdastjórn Evrópusambandsins frá því að það hefði ritskoðað yfir 45.000 færslur sem taldar voru fela í sér „rangfærslur“, þar á meðal skýra pólitíska tjáningu um málefni eins og „innflytjendamál, loftslagsbreytingar, öryggi og varnarmál og réttindi LGBTQ“, fyrir kosningar til Evrópuþingsins árið 2024.⁵³

Kosningarnar í Slóvakíu árið 2023 eru eitt lykildæmi. Innanhúss leiðbeiningar TikTok um efnisstjórnun sýna að TikTok ritskoðaði eftirfarandi „hatursorðræðu“ á meðan fyrirtækið stóð frammi fyrir þrýstingi frá Evrópu um ritskoðun:

- „Það eru aðeins tvö kyn“
- „Börn geta ekki verið trans“
- „Við verðum að stöðva kynvæðingu ungs fólks/barna“
- „Ég tel að LGBTI hugmyndafræði, kynjahugmyndafræði og hugmyndafræði transfólks séu mikil ógn við Slóvakíu, rétt eins og spilling“ og

- ** „Markviss rangkynjun (misgendering)“ .**⁵⁴

Þessar fullyrðingar eru ekki „hatursorðræða“ — þær eru pólitískar skoðanir um umdeilt vísindalegt og læknisfræðilegt málefni samtímans. TikTok benti sjálf á að sumar þessara pólitísku skoðana væru ** „algengar í slóvakískum stjórn málaumræðum“ .**⁵⁵ Samt sem áður, undir þrýstingi frá framkvæmdastjórn Evrópusambandsins, ritskoðaði TikTok þessar fullyrðingar fyrir þingkosningar í Slóvakíu.

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins tók harðari ritskoðunarskref en nokkru sinni fyrr í forsetakosningunum í Rúmeníu árið 2024. Í desember 2024 ógilti stjórnlagadómstóll Rúmeníu niðurstöður fyrstu umferðar forsetakosninganna sem höfðu farið fram mánuðinn áður og sem lítt þekktur sjálfstæður lýðhyggjuframbjóðandi, Calin Georgescu, hafði unnið, eftir að rúmensk leyniþjónusta hélt því fram að Rússland hefði leynt stutt Georgescu með samhæfðri TikTok-herferð.⁵⁶

Innanhúss skjöl TikTok sem nefndinni voru afhent virðast grafa undan þessari frásögn.⁵⁷ Í svörum til framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins, sem notaði ósannaðar ásakanir um rússnesk afskipti til að rannsaka efnisstjórnunarvenjur TikTok, sagði TikTok að það hefði „hvorki fundið né verið kynnt nein sönnunargögn um samhæft net 25.000 reikninga tengt kosningabaráttu Georgescu“ — sem var lykilásökun leyniþjónustunnar.⁵⁸

⁵¹ Sjá hér að neðan, kafla V.B. ⁵² Sama heimild. ⁵³ TikTok 2024 European Parliament Elections Confidential Report (24. september 2024), sjá fylgiskjal 253. ⁵⁴ TikTok Internal Content Moderation Guidelines for 2023 Slovak Election (22. september 2023), sjá fylgiskjal 224. ⁵⁵ Sama heimild. ⁵⁶ Sjá Thomas Grove & Alan Cullison, Romania Scraps Election After Russian Influence Allegations, Wall Street Journal (6. desember 2024). ⁵⁷ Sjá t.d. *TikTok Response to Commission RFI* (13. desember 2024), fylgiskjal 268; *TikTok Response to Commission RFI* (7. desember 2024), fylgiskjal 266. ⁵⁸ *TikTok Response to Commission RFI* (7. desember 2024), sjá fylgiskjal 266.

Í lok desember 2024 kom fram í fjölmiðlum, sem vitnuðu í gögn frá skattyfirvöldum í Rúmeníu, að sú meinta rússneska afskiptaherferð hefði í raun verið fjármögnuð af öðrum rúmenskum stjórnmalaflokki.⁵⁹ En niðurstöður kosninganna voru aldrei endurheimtar, og í maí 2025 vann sá frambjóðandi sem valdablokkinn studdi forsetakosningarnar í Rúmeníu þegar kosningarnar voru endurtekna.⁶⁰

Section 1.1 - Questions and Answers

(1) The Romanian President declassified the information submitted by the Romanian Intelligence Service, the Foreign Intelligence Service and the Ministry of Internal Affairs at the meeting of the Supreme Council for the Defence of the Country on 28 November 2024 (6). These documents contain a number of findings regarding the use made of TikTok in the context of the Presidential elections held on 24 November 2024, including the following:

- The existence of inauthentic coordination on the platform, including through the use of hashtags, to promote one presidential candidate;

3. TikTok understands that this statement (“The existence of inauthentic coordination on the platform, including through the use of hashtags, to promote one presidential candidate”) refers to the assertion at paragraph 1.1 of Document SRI I that a: “network of accounts directly associated directly with Călin GEORGESCU’s campaign initially consisted of 25,000 accounts on the TikTok platform, which became very active two weeks before the election date”.
4. TikTok has not found, nor been presented with, any evidence of a coordinated network of 25,000 accounts associated with Mr Georgescu’s campaign. Per TikTok’s standard process, TikTok continues to monitor, investigate, and take action on attempts to deceive its community, and TikTok investigates leads that are reported to it.

TikTok upplýsti framkvæmdastjórn Evrópusambandsins um að það hefði „hvorki fundið né verið kynnt nein sönnunargögn“ sem studdu lykilásökun rúmenskra yfirvalda um rússnesk afskipti.

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins heldur áfram að beita DSA sem vopni til að ritskoða efni utan eigin landamæra

Eftir áratug ritskoðunar heldur framkvæmdastjórn Evrópusambandsins áfram að yfirgefa sögulega skuldbindingu Evrópu við tjáningarfrelsi.

Í desember 2025 lagði framkvæmdastjórn Evrópusambandsins á fyrstu sektina samkvæmt Digital Services Act, þar sem X var gert að skotmarki með löngum lista af fáránlegum brotum í augljóslega tilhæfulausri tilraun til að refsa vettvanginum fyrir að verja tjáningarfrelsi.⁶¹ Framkvæmdastjórnin sektaði X um 120 milljónir evra — örlítið undir lögbundnu hámarki sem er sex prósent af alþjóðlegum tekjum — fyrir meint brot,

⁵⁹ Sjá Denis Cenusă, *Romanian liberals orchestrated Georgescu campaign funding, investigation reveals*, BNE Intellinews (22. desember 2024). ⁶⁰ Sjá Sarah Rainsford o.fl., *Liberal mayor Dan beats nationalist in tense race for Romanian presidency*, BBC (19. maí 2025). ⁶¹ Ákvörðun framkvæmdastjórnarinnar frá 5.12.2025 samkvæmt greinum 73(1), 73(3) og 74(1) í reglugerð (ESB) 2022/2065 Evrópuþingsins og ráðsins frá 19. október 2022 um innri markað fyrir stafræna þjónustu og breytingu á tilskipun 2000/31/EB (Digital Services Act); mál DSA.100101, DSA.100102 og DSA.100103 – X (áður Twitter), (C(2025) 8630 final), sjá fylgiskjal 302 (hér eftir „X ákvörðunin“); sjá einnig House Judiciary GOP (@JudiciaryGOP), X (28. janúar 2026, 16:09), <https://x.com/JudiciaryGOP/status/2016619751183724789>.

...þar á meðal með því að „misnota“ merkingu bláu staðfestingarmerkanna með því að breyta því hvernig þau voru veitt.⁶²

Enn fremur, þrátt fyrir fullyrðingar framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins um að DSA gildi aðeins innan ESB,⁶³ þá beitti ákvörðun hennar gagnvart X lögunum utan landamæra Evrópusambandsins. Í ákvörðuninni er haldið fram að samkvæmt ákvæði DSA um aðgang rannsakenda að gögnum verði X, bandarískt fyrirtæki, að afhenda bandarísk gögn til rannsakenda um allan heim — allt vegna evrópskra laga.⁶⁴ Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins hótaði einnig að banna X á markaði ESB ef fyrirtækið hlýddi ekki kröfum hennar um ritskoðun.⁶⁵

Ákvörðun framkvæmdastjórnarinnar um að sekta X hefur kólnandi áhrif á að minnsta kosti tvo mismunandi vegu: hún refsar X fyrir að verja tjáningarfrelsi á heimsvísu, og hún gerir tilkall til heimildar til að framfylgja DSA á heimsvísu. Þetta er nákvæmlega það sem nefndin hefur varað við í meira en ár.

4.	Non-Compliance with Article 25(1) of Regulation (EU) 2022/2065	25
4.1.	The legal framework	25
4.2.	The relevant measures put in place by the provider of X	25
4.3.	The Commission's Preliminary Findings	27
4.3.1.	Misappropriating the historical meaning of the verification checkmarks of Twitter on the X service	27
4.3.2.	Misappropriating the meaning of cross-industry visual standards	33

Framkvæmdastjórn Evrópusambandsins sakaði X um að brjóta gegn DSA með því að „misnota“ merkingu bláa staðfestingarmerkisins.

Tvö nýleg frumkvæði ESB ógna einnig að versna enn frekar kreppu tjáningarfrelsis í Evrópu. Samkvæmt „Democracy Shield“ frumkvæði forseta framkvæmdastjórnarinnar Ursula von der Leyen mun framkvæmdastjórn Evrópusambandsins setja á fót að minnsta kosti tvær nýjar ritskoðunarmiðstöðvar fyrir eftirlitsaðila og vinstri sinnuð frjáls félagsamtök til að þrýsta á netvettvanga að ritskoða íhaldssamt efni — European Center for Democratic Resilience og European Network of Fact-Checkers.⁶⁶

Samkvæmt sömu tillögu leitast framkvæmdastjórnin einnig við að útvíkka Disinformation Code þannig að hann innihaldi kröfur um „notendastaðfestingartól“, sem gæti í reynd bundið enda á nafnleynd á internetinu með því að krefjast þess að notendur sýni persónuskilríki til að stofna reikning.⁶⁷

Framkvæmdastjórnin leitast einnig við að sniðganga hefðbundin lýðræðisleg ferli til að skapa eina, víðtæka skilgreiningu á ólöglegri „hatursorðræðu“ í Evrópu.⁶⁸ Þetta myndi krefjast þess að hvert aðildarríki ESB tæki upp skilgreiningu framkvæmdastjórnarinnar, sem nær yfir hefðbundna pólitíska umræðu og jafnvel „memes“.⁶⁹ Ógnin af evrópskri ritskoðun sýnir engin merki um að minnka.

62. Sama heimild. 63. Sjá bréf frá Thierry Breton, framkvæmdastjóra ESB fyrir innri markað, til Jim Jordan, formanns dómismálanefndar fulltrúadeildar Bandaríkjaþings (21. ágúst 2024). 64. Ákvörðun í máli X, sjá neðanmálgrein 61 hér að ofan. 65. Sama heimild. 66. Sameiginleg tilkynning til Evrópuþingsins, ráðsins, Efnahags- og félagsmálanefndar Evrópu og svæðanefndarinnar: European Democracy Shield: Empowering Strong and Resilient Democracies, JOIN(2025) 791 final (hér eftir „Democracy Shield tillagan“). 67. Sama heimild. Stjórnvöld gætu þá krafist vettvanga um að afhenda þessar upplýsingar til að geta beint aðgerðum gegn nafnlausum notendum sem þau eru ósammála. 68. Union of Equality: LGBTIQ+ Equality Strategy 2026–2030, framkvæmdastjórn Evrópusambandsins, COM(2025) 725 final, bls. 6. 69. DSA Censorship Report I, sjá neðanmálgrein 3 hér að ofan, bls. 28.

Nefndin framkvæmir nú rannsókn á erlendum ritskoðunarlögum, reglugerðum og dómsúrskurðum vegna þeirrar hættu sem þau skapa fyrir bandarískt tjáningarfrelsi í Bandaríkjunum. Sérstaklega felur DSA-löggjöf Evrópusambandsins í sér alvarlega ógn við bandarískt tjáningarfrelsi á netinu: framkvæmdastjórn Evrópusambandsins hefur meðvitað þrýst á tæknifyrirtæki að breyta alþjóðlegum reglum sínum um efnisstjórnun og markvisst beint aðgerðum sínum gegn bandarískri tjáningu og kosningum. Aðgerðir framkvæmdastjórnarinnar utan landamæra ESB brjóta beint gegn fullveldi Bandaríkjanna.

Nefndin mun halda áfram að þróa lagalegar lausnir til að verjast og bregðast á áhrifaríkan hátt við þessari tilvistarógn gegn dýrmætasta rétti Bandaríkjamanna.